



*Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca  
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna*

*Ufficio VI – Ambito territoriale di Ferrara*

MIUR-AOOCSAFE  
U.O. Risorse Umane della Scuola

Ufficio di Segreteria e Albo del Contenzioso

Richiesta di conciliazione promossa da: LA ROSA Giuseppa

ISTANTE

Contro UFFICIO VI – AMBITO TERRITORIALE DI FERRARA

RESISTENTE

OGGETTO: MANCATO TRASFERIMENTO SU AMBITI DELLA PROVINCIA DI FERRARA IN ESITO ALLA  
DOMANDA DI MOBILITA' PER L'A.S. 2016/2017.

Data di deposito per la pubblicazione: 12.08.2016

Data di pubblicazione all'Albo: 17.08.2016

Il Segretario della Conciliazione

**IL FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO**

**Dott. Lorenzo Ceroni**

Dirigente: Dott. Francesco Orlando

Responsabile del procedimento: Lorenzo Ceroni

Telefono: 0532 229111

e-mail: [lorenzo.ceroni.fe@istruzione.it](mailto:lorenzo.ceroni.fe@istruzione.it)

Via Madama, n. 35 – 44121 FERRARA – C.F. 80008820385 – Codice Ipa: m\_pi

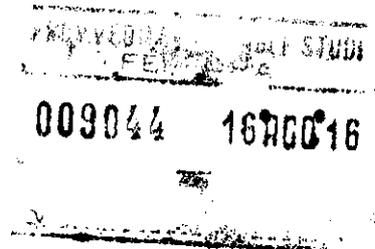
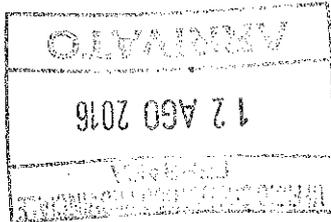
Tel. Centralino 0532 229111 Fax 0532 202060

Codice univoco fatturazione elettronica: contabilità generale GY6N6C – contabilità ordinaria (ordini di accreditamento): 9GX92A

e-mail: [usp.fe@istruzione.it](mailto:usp.fe@istruzione.it) PEC: [csafe@postacert.istruzione.it](mailto:csafe@postacert.istruzione.it)

Sito WEB: [www.istruzioneeferrara.it](http://www.istruzioneeferrara.it)





All'ATP di Ferrara presso l'U.S.R. di Emilia Romagna  
Settore Scuola Infanzia/Primaria/secondaria (1)

e p.c. Al MIUR – Ufficio del Ministro viale Trastevere  
Direzione Informatizzazione

**OGGETTO: Richiesta di conciliazione avverso mancato trasferimento su AMBITI della Provincia di Ferrara - REGIONE Emilia Romagna ai sensi dell'art. 17, co. 2 del CCNI concernente la mobilità del personale docente, educativo ed ATA per l'a.s. 2016/2017 sottoscritto il 08 aprile 2016 nonché ai sensi dell'art. 135 del CCNL relativo al personale del Comparto Scuola del 2007.**

- L'istante, abilitata/o all'insegnamento nella scuola *secondaria di I grado* per la classe di concorso A032, è stata/o assunta/o con contratto di lavoro a tempo indeterminato dall'anno scolastico 2015/16 e da ultimo ha prestato (o presta) servizio presso l'IC "D. Alighieri" S. Agostino di Ferrara prov. Ferrara.
- Con ordinanza n. 241 del 08 aprile 2016 emanato dal Ministero dell'Istruzione dell'Università e Ricerca, è stata disciplinata la mobilità del personale docente, educativo ed ATA per l'anno scolastico 2016/2017.
- L'art. 3 della suddetta ordinanza ha previsto che: *“ Le domande debbono contenere le seguenti indicazioni: generalità dell'interessato; il comune e la scuola di titolarità, la scuola o l'ufficio presso il quale il richiedente presta servizio per comando, assegnazione provvisoria o utilizzazione nel corrente anno scolastico; per i docenti delle scuole o istituto di istruzione secondaria la classe di concorso di titolarità. Nell'apposita sezione del modulo domanda debbono essere elencati i documenti allegati”; comma 8” I docenti ed il personale ATA devono redigere le domande sia di trasferimento che di passaggio in conformità alle indicazioni e ai modelli contenuti nelle apposite sezioni del portale delle ISTANZE ON LINE e del sito Miur nell'apposita sezione Mobilità 16/17”.*
- Il successivo comma 16 della medesima norma ha previsto: *“ Le domande devono essere corredate dalla documentazione attestante il possesso dei titoli per l'attribuzione dei punteggi previsti dalle tabelle di valutazione allegata al contratto sulla mobilità del personale della scuola, nonché da ogni altra certificazione richiesta dallo stesso contratto o dalla presente ordinanza”*
- L'istante La Rosa Giuseppa ha presentato domanda di trasferimento/passaggio interprovinciale per l'anno scolastico 2016/2017, presso l'Ambito Territoriale della

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100

Provincia di Ferrara allegando tutta la documentazione necessaria relativa ai titoli in suo possesso;

- L'istante ha altresì provveduto a compilare, ai sensi di quanto disposto dalla ordinanza ministeriale sopra richiamata, l'elenco delle preferenze di ambito nel seguente ordine e come da domanda validata allegata

1. Emilia Romagna Ambito Territoriale 0006;
2. Emilia Romagna Ambito Territoriale 0006;
3. Veneto Ambito Territoriale 0024;
4. Veneto Ambito Territoriale 0025;
5. Emilia Romagna Ambito Territoriale 0002;
6. Emilia Romagna Ambito territoriale 0001;
7. Veneto Ambito territoriale 0021;
8. Emilia Romagna Ambito territoriale 0017;
9. Lombardia Ambito territoriale 0020;
10. Emilia Romagna Ambito territoriale 0010;
11. Veneto Ambito territoriale 0023;
12. Veneto Ambito territoriale 0022;
13. Emilia Romagna Ambito territoriale 0009;
14. Emilia Romagna Ambito territoriale 0016;
15. Emilia Romagna Ambito territoriale 0004;
16. Veneto Ambito territoriale 0026;
17. Emilia Romagna Ambito territoriale 0003;
18. Emilia Romagna Ambito territoriale 0007;
19. Emilia Romagna Ambito territoriale 0008;
20. Emilia Romagna Ambito territoriale 0012;
21. Emilia Romagna Ambito territoriale 0013;



22. Lombardia Ambito territoriale 0019;
23. Emilia Romagna Ambito Territoriale 0011;
24. Emilia Romagna Ambito territoriale 0018;
25. Emilia Romagna Ambito territoriale 0019;
26. Sicilia Ambito territoriale 0008.

e l'elenco delle preferenze di Provincia nel seguente ordine:

- Ferrara;
- Ferrara;
- Rovigo;
- Rovigo;
- Bologna;
- Bologna;
- Padova;
- Ravenna;
- Mantova;
- Modena
- Padova;
- Padova;
- Modena;
- Ravenna;
- Bologna;
- Rovigo;
- Bologna;
- Forli;
- Forli;
- Parma;
- Parma;
- Mantova;
- Modena;
- Reggio Emilia;
- Reggio Emilia;
- Catania.



• In seguito alla pubblicazione dell'elenco delle operazioni di mobilità per l'a.s. 2016/2017 pubblicato sul sito dell'Ambito Territoriale Provinciale di Ferrara e dell'Ufficio Scolastico Regionale di Emilia Romagna in data 3 agosto 2016 l'istante ha appreso che:

a) l'aspirante So Kyoung Soon, nato/a il 25/11\_/1968, nella stessa situazione di immissione in ruolo e stessa fase di mobilità della sottoscritta (cui sono stati assegnati punti complessivi 30) ha ottenuto il trasferimento in Emilia Romagna-Ambito territoriale 0006 con punti 6 cioè un punteggio inferiore alla sottoscritta e senza avvalersi di alcuna precedenza.

8) Tale modus operandi risulta illegittimo per i seguenti motivi

#### **IN DIRITTO**

#### **VIOLAZIONE ERRONEA E FALSA APPLICAZIONE DELLA L. 241 DEL 1990 E SS. MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI. VIOLAZIONE ART. 97 COSTITUZIONE.**

L'Amministrazione non ha fornito alcuna motivazione in merito alla errata attribuzione del trasferimento/passaggio nonostante il/la sottoscritto/a avesse inoltrato nei termini tutta la documentazione necessaria seguendo le istruzioni prescritte dall'ordinanza ministeriale n. 241 del 2016.

La motivazione del provvedimento amministrativo costituisce, ai sensi dell'art. 3, l. 7 agosto 1990, n. 241, il presupposto, il fondamento, il baricentro e l'essenza stessa del legittimo esercizio del potere amministrativo e, per questo, un presidio di legalità sostanziale insostituibile, nemmeno mediante il ragionamento ipotetico che fa salvo, ai sensi dell'art. 21-octies comma 2, cit. l. n. 241 del 1990, il provvedimento affetto dai c.d. vizi non invalidanti; in effetti il principio della necessaria motivazione degli atti amministrativi non è altro che il precipitato dei più generali principi di buona amministrazione, correttezza e trasparenza, cui la Pubblica amministrazione deve



uniformare la sua azione e rispetto ai quali sorge per il privato la legittima aspettativa a conoscere il contenuto e le ragioni giustificative del provvedimento incidente sui suoi interessi, anche al fine di poter esercitare efficacemente le prerogative di difesa innanzi all'autorità giurisdizionale (vedi sentenza n. 560 del 06 aprile 2016 – TAR Lecce).

Anche il TAR del Lazio ha attribuito rilevanza al principio sopra richiamato evidenziando che “La motivazione del provvedimento amministrativo consiste nella enunciazione delle ragioni di fatto e nell'individuazione delle relative norme di diritto che ne hanno giustificato il contenuto, ed è finalizzata a consentire al destinatario del provvedimento la ricostruzione dell' iter logico - giuridico che ha determinato la volontà dell'Amministrazione consacrata nella determinazione a suo carico adottata. La motivazione degli atti amministrativi costituisce uno strumento di verifica del rispetto dei limiti della discrezionalità allo scopo di far conoscere agli interessati le ragioni che impongono la restrizione delle rispettive sfere giuridiche o che ne impediscono l'ampliamento; e di consentire il sindacato di legittimità sia da parte del giudice amministrativo che eventualmente degli organi di controllo, atteso che il disposto di cui all'art. 3, l. n. 241 del 1990, secondo cui ogni provvedimento amministrativo deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che determinano la decisione dell'Amministrazione. All'osservanza dell'obbligo di motivazione va attribuito un rilievo preliminare e procedimentale nel rispetto del generale principio di buona amministrazione, correttezza e trasparenza, positivizzato dall'art. 3, l. 7 agosto 1990 n. 241 rispetto al quale sorge per il privato una legittima aspettativa a conoscere il contenuto e i motivi del provvedimento riguardante la sua richiesta” (sentenza n. T.A.R. Roma (Lazio) sez. II 02 settembre 2015 n. 11012).

Alla luce di quanto sopra premesso, l'istante presenta, ai sensi dell'art. 17 C. 2 DEL Ccnl sulla mobilità 8 aprile 2016 e ai sensi dell'art. 135 del CCNL/2007, formale

### **RICHIESTA DI CONCILIAZIONE**

Avverso il provvedimento di mobilità disposto dall'Ufficio Scolastico Regionale e Ufficio Scolastico Territorialmente competente sulla base dei prospetti elaborati dalle procedure automatiche del Sistema Informativo del MIUR in data 04/08/2016,







## PREFERENZE TERRITORIALI

### AMBITI

NUMERO D'ORDINE	AMBITO
1	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0006
2	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0005
3	VENETO AMBITO 0024
4	VENETO AMBITO 0025
5	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0002
6	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0001
7	VENETO AMBITO 0021
8	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0017
9	LOMBARDIA AMBITO 0020
10	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0010
11	VENETO AMBITO 0023
12	VENETO AMBITO 0022
13	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0009
14	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0016
15	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0004
16	VENETO AMBITO 0026
17	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0003
18	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0007
19	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0008
20	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0012
21	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0013
22	LOMBARDIA AMBITO 0019
23	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0011
24	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0018
25	EMILIA ROMAGNA AMBITO 0019
26	SICILIA AMBITO 0008

